

## ***Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа-город Галич Костромской области за 2014 год.***

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования городской округ-город Галич Костромской области, Положением о Контрольно-счетной палате городского округа-город Галич Костромской области, Положением «О бюджетном процессе в городском округе-город Галич Костромской области» Контрольно-счетная палата городского округа-город Галич Костромской области (далее - Контрольно-счетная палата) является участником всех этапов бюджетного процесса.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими нормативными правовыми актами.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2014 году происходила в рамках, возложенных на нее действующим законодательством полномочий. В процессе реализации задач Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением бюджета городского округа-город Галич Костромской области (далее- бюджета городского округа).

В представленном Отчете за 2014 год отражена деятельность Контрольно-счетной палаты по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Думы городского округа-город Галич Костромской области (далее — Дума городского округа), отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, определенных Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, а также задачи на 2015 год.

Настоящий Отчет о реализации годового Плана деятельности Контрольно-счетной палаты в 2014 году, о результатах проведенных проверок и вытекающих из них выводах и предложениях подготовлен в соответствии с требованиями статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Думы городского округа от 27.10.2011г. № 116.

### *1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году*

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам, определенным в ежегодных

Посланиях Президента Российской Федерации по контролю за оптимизацией бюджетных расходов, ответственности за эффективное использование бюджетных средств и муниципальной собственности, переходу к «программному бюджету».

В 2014 году работа Контрольно-счетной палаты строилась на основе принципов функционирования деятельности Контрольно-счетной палаты в сфере муниципальных финансов: законности, объективности, независимости, гласности и соблюдения профессиональной этики.

Приоритетной задачей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты являлся контроль за формированием и исполнением бюджета городского округа.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год был сформирован исходя из необходимости реализации закрепленных за ней полномочий, с учетом предложений депутатов Думы городского округа и главы городского округа-город Галич Костромской области (далее- глава городского округа), так же с учетом численности в Контрольно-счетной палате.

Планом работы на 2014 год было предусмотрено проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также мероприятий информационного характера.

Все запланированные мероприятия исполнены в полном объеме.

Всего в 2014 году проведено 29 мероприятий, в том числе:

5 контрольных и 24 экспертно-аналитических мероприятий.

Проведены экспертизы и подготовлены заключения по 21 проекту решений Думы городского округа. Проанализированы 3 отчета исполнения бюджета городского округа и подготовлены по ним аналитические записки.

Среди экспертно-аналитических мероприятий, подготовленных в 2014 году, особое место занимает заключение о внешней проверке «Отчета об исполнении бюджета городского округа — город Галич Костромской области за 2013 год» и заключение по проекту решения «О бюджете городского округа -город Галич Костромской области на 2015 год».

Внешний финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Независимо от тематики и объектов, ключевой задачей каждого мероприятия ставилась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

## *2. Контрольная деятельность*

Контрольная деятельность в 2014 году осуществлялась в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Галича и Планом работы на 2014 год, утвержденным распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2013г. №30 (с изменениями от 17.03.2014г. № 18).

В 2014 году проведено 5 контрольных мероприятий:

- проверка отчетов главных распорядителей бюджетных средств;
- проверка законности, эффективности (результативности) и правильности использования муниципального имущества, переданного в оперативное

управление;

- проверка законности и результативности использования средств бюджета городского округа в части правильности начисления заработной платы, отпускных и иных выплат работникам;
- проверка соблюдение законодательства РФ в сфере закупок;
- проверка законности, результативности и эффективности использования средств бюджета городского округа, выделенных на реализацию 3 муниципальных программ.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой в соответствии с Планом работы проверено 13 объектов:

1. Дума городского округа город Галич Костромской области;
2. Администрация городского округа-города Галич Костромской области;
3. МУ «Служба заказчика»
4. Контрольно-счетная палата городского округа-город Галич Костромской области;
5. Избирательная комиссия городского округа-город Галич Костромской области;
6. Финансовый отдел администрации городского округа-город Галич Костромской области;
7. Отдел образования администрации городского округа-город Галич Костромской области;
8. МДОУ «Детский сад № 11»;
9. МДОУ «Детский сад № 12»;
10. Отдел по делам культуры, туризма, молодежи и спорта администрации городского округа-город Галич Костромской области;
11. МУ центр культуры «Фаворит»;
12. МУ центр культуры «Ювента»;
13. МУК «Центр культуры и досуга «Ритм».

Объем проверенных средств в ходе проведения контрольных мероприятий составил 345376,9 тыс. руб., в том числе:

- бюджетные средства – 344161,2 тыс. руб.;
- средства от приносящей доход деятельности – 1215,7 тыс. руб.

*По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 725,1 тыс. руб. Основными видами финансовых нарушений являются:*

- нарушения в сфере бухгалтерского и бюджетного учета;
- нарушения при управлении и распоряжении муниципальной собственностью;
- нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- имеются случаи неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Причинами установленных нарушений являлось несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль за

использованием денежных средств, в частности: нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 г. № 342н «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» действующего до 01.01.2014г. и Федерального закона от 28.12.2013г. №426 «О специальной оценке условий труда» действующего с 01.01.2014г. и другие.

Так, например, за 2013 г. и проверяемый период 2014 года, в рамках контроля за использованием средств бюджета городского округа, проведенного в учреждениях города, установлено необоснованных выплат компенсационного характера в части доплаты за РЗО входящие в их должностные обязанности, прописанные в трудовом договоре в сумме 399,5 тыс. руб., неправомерных выплат в сумме 77,6 тыс. руб., а также неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества на сумму 231,5 тыс. руб.

На основании результатов проверки, Контрольно-счетной палатой выписано 2 представления и даны предложения и рекомендации по устранению и недопущению необоснованного, неправомерного и неэффективного использования средств и муниципального имущества бюджета городского округа.

В 2014 году проведены контрольные мероприятия законности, результативности и эффективности использования средств бюджета городского округа, выделенных на реализацию 3 муниципальных программ:

- «Дети города Галича» на 2011-2015 годы» подпрограммой «Семья с детьми»;
- «Развитие физической культуры и спорта в городском округе-город Галич Костромской области на 2011-2015 годы»;
- «Забота» на 2013-2015 годы.

Результаты контрольных мероприятий показывали, что, утвержденные бюджетные ассигнования, доведенные до исполнителей программ в целом исполнены (исполнение от 77 до 99 процентов), в то же время имело место неравномерность исполнения отдельных программных мероприятий, запланированные на 2011, 2012 и 2013 годы мероприятия не реализованы. Кроме того, были нарушения бухгалтерского учета на сумму 16,5 тыс. руб.

Так же в 2014 году Контрольно-счетная палата предоставляла по запросу Галичской межрайонной прокуратуры информацию по передаче в 2013 году бюджету городского округа-город Галич Костромской области из областного бюджета субсидии на реализацию Федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017г.г. и принимала участие в пределах своих полномочий в мероприятиях совместно с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 2 по Костромской области.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в адрес главы городского округа направлено 5 отчетов и 1 отчет в Думы городского округа.

В адрес руководителей проверяемых учреждений были направлены 2

представления, в которых содержались предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков в использовании средств бюджета городского округа и муниципального имущества, остальным даны предложения по результатам контрольных мероприятий.

Контрольно-счетной палатой от руководителей проверяемых учреждений своевременно получается информация об устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения проверок.

Для контроля за устранением недостатков, выявленных проверками, в план работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год включены проверочные мероприятия по выполнению направленных представлений.

### *3. Экспертно-аналитическая деятельность*

Экспертно-аналитические мероприятия в 2014 году направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на стадиях:

- предварительного контроля, в рамках проведения экспертизы проекта «О бюджете городского округа – город Галич Костромской области на 2015 год», проектов решений Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в решение Думы городского округа-город Галич Костромской области «О бюджете городского округа-город Галич на 2014 год», предусматривающих расходы, осуществляемые за счет средств бюджета городского округа, поступивших в Контрольно-счетную палату для подготовки заключений и предложений;

- последующего контроля за исполнением бюджета городского округа за 2013 году и текущий период 2014 года.

Для непосредственной реализации этих задач в 2014 году проведено 21 финансово-экономическая экспертиза проектам решений Думы городского округа-город Галич Костромской области.

Среди экспертно-аналитических мероприятий, подготовленных в 2014 году, особое место занимают заключения на проекты решений Думы городского округа «Об исполнении бюджета городского округа-город Галич Костромской области за 2013 год» и «О бюджете городского округа – город Галич Костромской области на 2015 год».

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета городского округа на 2015 год Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2014 года:

- проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития городского города на 2015 год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и итоги социально-экономического развития 2013 года и 9 месяцев текущего года;

- осуществлена проверка соответствия представленного проекта решения Думы городского округа «О бюджете городского округа город Галич Костромской области на 2015 год» действующему законодательству;

- по результатам экспертизы подготовлено и направлено в Думу

городского округа и главе городского округа заключение на проект решения Думы городского округа «О бюджете городского округа город Галич Костромской области на 2015 год».

В рамках последующего контроля в 2014 году проведена работа по проведению необходимого комплекса экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на Отчет администрации городского округа-город Галич «Об исполнении бюджета городского округа-города Галич Костромской области за 2013 год», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 264.4):

1. Для подготовки заключения на Отчет администрации городского округа-город Галич об исполнении бюджета городского округа за 2013 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Финансовый отдел администрации городского округа-город Галич Костромской области.

2. Проведена внешняя проверка Отчетов главных администраторов бюджетных средств. Согласно Отчету «Об исполнении бюджета городского округа город Галич Костромской области за 2013 год», объём исполненных бюджетных средств по доходам составил – 428699,3 тыс. руб., по расходам – 353553,5 тыс. руб.

3. Подготовлено заключение на отчет «Об исполнении бюджета городского округа город Галич Костромской области за 2013 год».

В течение 2014 года контроль за исполнением бюджета городского округа город Галич осуществлялся на основании анализа ежеквартальных отчетов администрации городского округа «Об исполнении бюджета городского округа –город Галич Костромской области».

По результатам осуществляемого Контрольно-счетной палатой в 2014 году контроля за исполнением бюджета городского округа в Думу городского округа и главе городского округа были направлены 3 информационных письма, в которых представлен анализ данных по исполнению бюджета городского округа-город Галич Костромской области

#### *4. Информационная работа*

Одним из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты, наряду с законностью, объективностью, эффективностью, является реализация принципа гласности.

В целях оперативного информирования руководителей органов местного самоуправления, населения и общественности о деятельности Контрольно-счетной палаты, функционирует информационный раздел Контрольно-счетной палаты на сайте администрации городского округа-город Галич Костромской области. В данном разделе опубликовано:

- нормативно-правовая база о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- структура и состав Контрольно-счетной палаты;
- планы работ Контрольно-счетной палаты;

- годовые отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2014 году при реализации информационных полномочий Контрольно-счетная палата осуществляла:

- направление отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий – в Думу городского округа и главе городского округа;

- направление заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий - в Думу городского округа и главе городского округа;

- представление Отчета о работе Контрольно-счетной палаты в Думу городского округа и опубликование указанного Отчета в средствах массовой информации;

Представитель Контрольно-счетной палаты участвовала в работе постоянной комиссии Думы городского округа, при рассмотрении отчета о проведенном контрольном мероприятии, заключений на проекты решений Думы городского округа.

В 2014 году Контрольно-счетная палата продолжала активное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Костромской области, что позволило получить дополнительные возможности использования передового опыта по разработке и принятию стандартов внешнего муниципального финансового контроля, в числе которых: «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

Так же в 2014 году по запросу Контрольно-счетной палаты Костромской области предоставлена информация:

- мониторинг исполнения полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований – городского округа-город Галич на 01.01.2014г.

- сведения о результатах проведения контрольных мероприятий в части размещения заказов для государственных и муниципальных нужд за 2013 год;

- сведения о результатах проведенных мероприятий в части аудита в сфере закупок по состоянию на 01.07.2014 года;

- основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты городского округа-город Галич Костромской области за 2013 год.

Вся информация представлена без замечаний.

## *5. Выводы*

1. В отчетном году Контрольно-счетная палата обеспечила реализацию цели и полномочий (в соответствии с численностью), возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Положением о Контрольно-счетной палате.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год по

направлениям деятельности внешнего финансового контроля выполнен.

2. Основная работа Контрольно-счетной палаты была направлена на осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) в использовании бюджетных средств и муниципальной собственности, проведение экспертиз проектов решений Думы городского округа.

3. В отчетах по результатам контрольных мероприятий, направленных в адрес Думы городского округа, главы городского округа и в представлениях руководителям проверяемых организаций, содержатся предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и муниципальной собственности. От руководителей проверяемых учреждений и организаций получены ответы, содержащие сведения об устранении выявленных нарушений.

#### *6. Заключительная часть*

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, во всех сферах деятельности государства на первое место должен выходить критерий эффективного, результативного использования каждого бюджетного рубля. Поэтому, в Контрольно-Счетной палате планируется усилить деятельность экспертно-аналитического направления, будет проводиться работа по контролю над разработкой и реализацией муниципальных программ, применения аудита эффективности в сфере закупок, совершенствование уровня квалификации сотрудников.

Совместная деятельность внешнего финансового контроля невозможно без организации тесного взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля разных уровней, правоохранительными органами. Объединив усилия, мы сможем повысить ожидаемый эффект от использования бюджетных средств городского округа.

В соответствии с п.2 ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате настоящий отчет подлежит размещению в сети Интернет и публикуется в средствах массовой информации после его рассмотрения Думой городского округа.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Р.М.Мустафина